Luiz César de Queiroz Ribeiro (organizador). Luciana Corrêa do Lago, Sérgio de Azevedo, Orlando Alves dos Santos Junior (colaboradores).

Metrópoles. Entre a coesão e a fragmentação, a cooperação e o conflito.

São Paulo: Editora Fundação Perseu Abramo. Rio de Janeiro: Fundação de Órgãos para Assistência Social e Educacional (FASE)/Observatório das Metrôpoles (2004).

En 2001, la Red Observatório das Metrôpoles organizó un seminario nacional en la ciudad de Río de Janeiro, cuya pauta ha logrado posicionar la discusión de la problemática contemporánea de las metrópolis brasileñas bajo la tensión del proceso de reestructuración productiva, y ha abierto espacios para la presentación de los resultados de las investigaciones en el ámbito del proyecto “Metrôpoles: desigualdades sociospaciais e governança urbana”, que constituye el tema conductor de las actividades de la Red.

El objetivo de ésta se orienta a develar la dramática crisis por la cual pasan las ciudades brasileñas, común por lo demás a la que se generaliza por el mundo urbano en Latinoamérica. En Brasil se multiplican las metrópolis y entidades regionales institucionalizadas como metropolitanas; en tanto territorios del poder económico y político, tales espacialidades asisten a la exacerbada concentración de las actividades de producción, comercio y servicios —todavía presentes, a despecho del mito asociado a la desconcentración—, concomitantes a un desmesurado crecimiento de la población de las periferias y *favelas*, de las carencias sociales, desocupación, violencia y criminalidad. Esta situación se produ-

ce a partir de un proceso cuya agudización exhibe una nítida relación con la segmentación socio-territorial en curso, y resulta en la paradoja de la sociedad brasileña: la relevancia social y económica de las metrópolis frente a un frágil interés político hacia éstas, sea a la luz de las insuficientes e inadecuadas políticas públicas, de la transformación de la ciudad en el *locus* de la acumulación patrimonial y/o de la ausencia de mecanismos de cooperación entre esferas gubernamentales.

El antagonismo entre los agregados económicos y la pobreza urbana afirma la idea de que cualquiera sea la estrategia de desarrollo, ésta se condiciona a la superación de la crisis social de las metrópolis para la conquista de los atributos exigidos por la economía de aglomeración postfordista, en especial de aquellos que emergen en medios sociales innovadores, como la confiabilidad y la cooperación. En otras palabras, la “reducción de los costos de distancia y las externalidades financieras cuentan menos que la densificación de las relaciones sociales, intelectuales y culturales, que hacen que los elementos promotores de la cohesión social de las metrópolis, en el sentido amplio, se tornen en condición de eficacia de los procesos económicos. Las metrópolis don-

de prevalecen los menores índices de dualización y de polarización del tejido social han sido las que han logrado ventajas en la competencia por la atracción de flujos económicos, y no las que presentan menor costo de los salarios” (p.10-11), afirma Ribeiro en las páginas iniciales del libro.

Consecuentemente, fueron las siguientes cuestiones las que impusieron la tónica de las ponencias y debates recogidos en el texto aquí reseñado: ¿cómo enfrentar los efectos de la reestructuración económica en la sociedad y el territorio? ¿Cómo las metrópolis administran los cambios de la economía y las tendencias de reconfiguración de sus territorios, ante la ausencia de políticas comprensivas de desarrollo? ¿Cómo combinar los objetivos de mantención de estabilidad, aumento de productividad y cohesión social, en un escenario de ajuste bajo negativos resultados sociales, recesión, crisis del sector público y acumulación de desigualdades? ¿Qué impactos han producido estos cambios en las estructuras socio-espaciales? ¿Cómo se comportan las políticas municipales en un cuadro de fragilidad de la organización de la sociedad civil y de la capacidad institucional y administrativa de los gobiernos locales? ¿Cómo organizar los gobiernos de las metrópolis para enfrentar la fragmentación social e institucional y para aportar inversiones, sin caer en los procedimientos de la “guerra fiscal”? Finalmente, ¿cómo superar la inexistencia de políticas e incentivos dirigidos a la acción conjunta entre sociedad, poder económico y poder público, concebidas en el

ámbito nacional o de los estados federados?

Sin la intención de dar cuenta del desafío de las metrópolis, la colección de textos que compone el libro ofrece nuevas reflexiones para guiar la agenda académica y política actual. Al mismo tiempo, resitúa y profundiza el análisis de cuestiones viejas e inconclusas, como las relativas al desarrollo y la gobernanza. El desafío de tornar gobernables las metrópolis enfrenta las dificultades de concebir un proyecto de desarrollo apto para responder a los imperativos simultáneos de la competitividad y cohesión nacional, en vista de que la concentración, desigualdad y violencia metropolitana resultan de la histórica disyunción entre la economía, sociedad y territorio, que han caracterizado la expansión capitalista periférica en la economía-mundo. “Es exactamente por ese motivo que el enfrentamiento del desafío metropolitano implica la adopción de una estrategia de desarrollo capaz de unir nación y economía, o sea, iniciar el proceso de construcción de las bases de control de nuestra historicidad” (p. 13).

En la primera parte del libro, bajo el título “Entre la cohesión y la fragmentación, la cooperación y el conflicto”, Ribeiro analiza las temáticas metropolitanas ante la globalización, señalando la paradójica convivencia entre la cohesión y la fragmentación, y entre la acción concertada y los conflictos en el gobierno urbano. Prosigue luego examinando la manifestación actual del cambio en las clases sociales y la masiva presencia de las clases medias y altas en la conducción de las políticas urba-

nas, concluyendo que el modelo de segregación urbana asume, con creciente gravedad, resultados explícitos de proximidad territorial, pero con abismantes distancias sociales.

En la misma sección se aborda posteriormente el contenido actual de las ideas de nación, ciudad y política, con textos que abarcan desde las complejas relaciones de las metrópolis con el espacio-mundo ante la globalización de la economía, hasta las dificultades de la construcción del aparato institucional del gobierno metropolitano. La posición de Brasil y otros países latinoamericanos ante la presencia del proyecto imperial norteamericano, analizada por José Luís Fiori, se traduce en una dependencia histórica, consolidada en la sumisión a un sistema monetario y financiero internacional, que repercute en la constitución de Estados nacionales frágiles, sin capacidad o pretensión expansiva, ubicados al margen del dinamismo producido por la competencia geopolítica propia de las grandes potencias. Reflejos directos de esta situación se perciben en las metrópolis de esos países, cuyos gobiernos no constituyen estructuras o prácticas capaces de soportar las contradicciones sociales y económicas y el recrudecimiento de conflictos de competencias (de jurisdicción, de poder, de recursos financieros) inter e intra-gubernamentales. Esta discusión es retomada en los textos de Celina Souza, que evalúa la trayectoria e influencia de las opciones institucionales de las regiones metropolitanas; de Sergio de Azevedo y Virginia Rennó dos Mares Guia, sobre los dilemas de gestión, donde la crisis del mode-

lo predominante ha permitido el surgimiento de un exacerbado “neolocalismo” en sentido opuesto a la cooperación pretendida, sin soporte de políticas regionales, estatales o nacionales que busquen compensación o redistribución de recursos como forma de mitigar las desigualdades intermunicipales; y de Raquel Rolnik y Nadia Somekh, quienes toman en cuenta la experiencia del Grande ABC paulista para sintetizar los dilemas de la re-centralización rumbo a una cooperación regional y a la construcción de una gestión democrática metropolitana.

En la segunda parte, se abordan las políticas territoriales metropolitanas con una síntesis, elaborada por Diana Meirelles da Motta, sobre la organización y jerarquía de la red urbana brasileña, observando su tendencia a la diseminación de las aglomeraciones urbanas y sus desafíos ante el diseño de una política urbana nacional. Esta misma red urbana es examinada por Rosa Moura, que recorre la lógica que construye su “desorden”, de acuerdo a la concepción de Milton Santos. La transformación de la metrópoli latinoamericana, sus redes, nodos y ciudades, bajo el influjo de la reestructuración productiva, la difusión e internacionalización de las nuevas tecnologías de información y comunicación y la globalización son abordadas a continuación por Carlos de Mattos, quien busca distinguir las transformaciones atribuibles al avance de ese proceso de aquellas que se construyen en la evolución inherente a la dinámicas internas y particulares de cada ciudad.

Posteriormente, la gestión territorial y de la gobernabilidad es discutida mediante análisis específicos o comparativos. Fany Davidovich observa la prioridad que hoy tienen los procesos metropolitanos en la agenda política y económica como representación de un “retorno” a la centralidad de este fenómeno en Brasil, ya no en términos solamente de la morfología tradicional de las metrópolis, sino en cuanto las diversas formas de concentración urbana que se multiplican a escala mundial. Sin embargo, este retorno no contempla la agudizada problemática de la gestión del espacio metropolitano. La cuestión de la gobernabilidad es discutida luego por Alfonso Iracheta, que retrata el intenso crecimiento de la zona metropolitana del Valle de México, con tendencias a la megalopolización, y sus desafíos económicos y sociales ante las limitaciones de orden político y el desmesurado incremento del déficit en infraestructura, equipamientos sociales, regulación urbanística y ausencia de un proyecto socioeconómico y ambiental de largo plazo. Poniendo en duda la pertinencia de las comparaciones entre las metrópolis de Europa y América Latina, Hélène Rivière D’Arc describe los cambios urbanísticos en las ciudades de ambas regiones, argumentando que las operaciones capitalistas como la restauración de áreas centrales o proyectos de gentrificación y calificación productiva resultan beneficiosas para los sectores medios, que logran así una identidad territorial; sin embargo, los sectores populares, objetos de remoción y de pérdida de identidad, oponen una innegable resistencia a la

reubicación. La autora plantea cuestiones como la siguiente: ¿qué grupos de la población son sensibles a y se identifican con los programas llamados “progresistas” o con aquellos que los promueven?

En una tercera parte es abordada la violencia y cohesión social en las ciudades. Una interpretación de la criminalidad contemporánea en las grandes ciudades brasileñas, desarrollada por Luiz Antonio Machado da Silva, toma el caso de Río de Janeiro, examinando la sociabilidad violenta, las representaciones sociales y su apropiación empresarial, así como la organización del crimen, territorialmente circunscrita. Por su parte, Roberto Kant de Lima presenta resultados de investigación sobre sistemas jurídicos criminales de Brasil, Estados Unidos y Francia, identificando modelos de control social para la gestión de la seguridad pública con formatos y representaciones diferenciados sobre el conflicto, el orden y el espacio públicos. Nancy Cardia explora las relaciones entre violencia y el acceso desigual a los derechos –en particular trabajo y renta– y su impacto sobre la cohesión y capital social. Ilustra esta parte el análisis del incremento de los homicidios en Belo Horizonte realizado por Cláudio C. Beato Filho, cuyo abordaje y conclusiones resultan aplicables a escala nacional para el caso de Brasil.

La cuarta parte, “Desigualdad, territorio y cooperación”, pone énfasis en la infraestructura urbana y sus aspectos de demanda, regulación, gestión, universalización y mercantilización de los servicios. A este respecto, Ricardo

Toledo Silva realiza un análisis comprehensivo, observando en profundidad la gestión integrada de cuencas hidrográficas. A la luz de las experiencias alemanas, Lutz Brangsch discurre sobre la importancia incuestionable de la democratización como condición previa al desarrollo con sustentabilidad social y ecológica. Cierra el tema la discusión acerca de la privatización de los servicios de saneamiento en Argentina, en

particular en el Área Metropolitana de Buenos Aires, elaborado por Andrea Catenazzi.

El volumen se acompaña de un CD-Rom con los resultados de las investigaciones regionales del proyecto central de la red Observatório das Metrôpoles, con un rico acervo de indicadores y mapas. Renombrados investigadores exponen, bajo una metodología unificada, los resultados

de sus análisis sobre las desigualdades socio-espaciales, movilidad y segregación residencial, y estructura sociocupacional de las regiones metropolitanas de Belém, Belo Horizonte, Curitiba, Goiânia, Porto Alegre, Recife, Río de Janeiro y São Paulo.

*Rosa Moura**

* Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social (IPARDES). E-mail: rmoura@pr.gov.br.