OSVALDO BARRENECHE Y ÁNGELA OYHANDY (comps.), *Leyes, justicias e instituciones de seguridad en la provincia de Buenos Aires (siglos XIX a XXI)*, La Plata, Universidad Nacional de La Plata, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, 2012, 376 páginas.

El 10 de marzo de 2015 tuvo lugar el primer juicio por jurados de la historia de la provincia de Buenos Aires. La nueva modalidad de administración de la justicia implementada, que cuenta con experiencias acumuladas en distintos países del mundo, a partir de la cual vecinos de una comunidad juzgan a otros vecinos de la misma que presumiblemente infringieron una ley. Estos jurados legos o populares son los encargados de decidir si el delito existió o no. Y su principal cualidad es hacerlo sin un conocimiento técnico específico.

A propósito de este acontecimiento el ministro de Justicia de la jurisdicción bonaerense manifestó: “creemos que es la herramienta más idónea para el acercamiento de la gente a la Justicia y creemos que en un futuro no muy lejano va a lograr una empatía muy clara entre los ciudadanos y la Justicia”. Se inauguraba de esta manera la experiencia de una justicia de los pares: un modo de ejercicio de la justicia donde se diluyen los saberes técnicos especializados y la ciudadanía es quien la produce. Así, justicia y sociedad parecen acortar la distancia que estructuró su proceso de constitución un siglo y medio antes.

Desde hace dos décadas –más o menos según la juventud, madurez y trayectoria académica de quien escriba– los autores y compiladores del libro que comentamos se encuentran estudiando este campo de estudios –las leyes, las justicias y las instituciones de seguridad– y sus agentes en perspectiva histórica y en variadas posibilidades de abordaje. Al enunciar así los contenidos de sus investigaciones, anticipamos uno de los ejes metodológicos y conceptuales que organizan este libro. La inmensa mayoría de los autores encuentra en las nociones bourdianas de “campo” y de “habitus” una perspectiva adecuada para realizar sus análisis. Estos conceptos muestran su gran operatividad al modular experiencias históricas distantes –en algunos casos– de dos siglos. Un caso extremo de esta apelación teórica es la noción de “habitus de pabellón” donde Fabián Viegas Barriga en el último capítulo del libro analiza la experiencia de los ex presos de las cárceles bonaerenses en su “vuelta al barrio” una vez que son liberados¹⁵.

Esta constatación acerca de los abordajes, por otra parte, no alcanza el rango de hallazgo dado que los trabajos que Oscar Barreneche y Ángela Oyhandy reúnen en la presente contribución han compartido espacios de discusión diversos. Muchos de ellos –docentes, investigadores, doctorando y alumnos avanzados de la Universidad Nacional de la Plata– participan desde el año 2009 del grupo de investigación “Leyes, Justicia e Instituciones de seguridad en Argentina y América Latina” y de las jornadas que tuvieron lugar en noviembre y diciembre de 2011 en la UNLP de donde provienen las presentes contribuciones¹⁶.

¹⁵ “Desencajados. Remanencias de pabellón en liberados de cárceles bonaerenses (2009-2012)”, pp. 321-349.

¹⁶ Jornadas de Investigación “Leyes, Justicias e instituciones de seguridad en Argentina” llevadas a cabo el 29/11 y 6 y 7/12 en la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad nacional de La Plata.

Las colaboraciones de los autores se realizan desde diferentes disciplinas: Historia, Sociología, Geografía, Comunicación Social. Y en sus argumentos es posible identificar fuentes diversas y originales. El primer artículo, de Agustín Casagrande¹⁷, recurre, por ejemplo, a la literatura como indicador de los saberes puestos en marcha para interpretar las normativas sobre la base del “sentido común” sobre la vagancia y los modos históricamente situados de acabar con ella.

Los compiladores de este libro acumulan experiencias de investigación diversas que parecieran haber impreso un perfil muy particular a quienes escriben en el mismo. En el caso de Osvaldo Barreneche es notable su capacidad para moverse por lapsos distantes entre sí. Sus principales contribuciones se inscriben en un largo periodo en el que ha analizado el delito y el orden en perspectiva histórica y donde pueden reconocerse importantes aportes: desde sus trabajos sobre la justicia criminal en la etapa formativa del sistema penal en Argentina en el periodo tardocolonial¹⁸ hasta los dedicados a dilucidar la conformación, puesta en marcha y ejecución del *Código de Justicia Policial* implementado por el primer peronismo a mediados del siglo xx¹⁹.

Ángela Oyhandy, por su parte, aporta la mirada de la Sociología y de las Ciencias Políticas. Sus principales aportes se encuentran ligados al problema de la Inseguridad/Seguridad tanto en México como en Argentina en los últimos años que interpela la dimensión punitiva del Estado. Esta interpelación muestra un desplazamiento de las instituciones punitivas –desde los márgenes hacia el centro de la agenda pública– y han sido tematizadas como fuentes de malestar y al mismo tiempo, de potenciales soluciones²⁰. Ángela Oyhandy, además, interviene activamente en distintos programas de gran relevancia en el presente de Argentina como la Comisión Provincial por la Memoria o el Observatorio de Políticas de Seguridad.

La introducción de los compiladores sintetiza las distintas trayectorias disciplinarias, grupos de trabajo o programas de investigación que hacen parte de la renovación del campo de estudios que ellos mismos contribuyeron a renovar y refieren a los desafíos que representa la reforma judicial en el presente de América Latina. La convergencia de estas miradas sensibles al mundo actual y al pasado ha dado como resultado un libro como el que se presenta

Los doce trabajos aquí reunidos se refieren con distintas intensidades al proceso de construcción y reformulación del Poder Judicial y de las instituciones de seguridad de la

¹⁷ “*Amor a la ociosidad. Justificaciones sobre la persecución de los vagos en Buenos Aires (1776-1865)*”.

¹⁸ Osvaldo Barreneche, *Dentro de la ley, TODO. La justicia criminal de Buenos Aires en la etapa formativa del sistema penal moderno de la Argentina*. La Plata: Ediciones Al Margen y Universidad Nacional de La Plata, 2001.

¹⁹ Osvaldo Barreneche, “La reforma policial del peronismo en la provincia de Buenos Aires, 1946-1951”, en *Desarrollo Económico. Revista de Ciencias Sociales*, vol. 47, N° 186, Buenos Aires, 2007, pp. 225-248; “Por mano propia. La justicia policial de la provincia de Buenos Aires durante el primer peronismo”, en *Sociohistórica. Cuadernos del CISH*, N° 25, Buenos Aires, 2009, pp. 123-152. Ha coordinado, además, el tomo 5 de la *Historia de la provincia de Buenos Aires. Del primer peronismo a la crisis de 2001*, Buenos Aires, Edhasa, 2014 (Colección dirigida por Juan Manuel Palacio). Ha coordinado junto a Ricardo Salvatore, *El delito y el orden en perspectiva histórica*, Rosario, Prohistoria 2013.

²⁰ Pueden verse entre otros artículos: Ángela Oyhandy, “De la Reforma Policial a la Declaración de Emergencia: cambios y continuidades en las políticas de seguridad en la provincia de Buenos Aires”, en *Cuestiones de Sociología*, N° 10, Buenos Aires, 2014.

provincia de Buenos Aires en distintos momentos del siglo XIX al XXI. Sus aproximaciones estudian a distintos agentes que participaron y participan en estas instituciones: los jueces, el personal de los servicios penitenciarios (administrativos, educativos o profesionales) el propio estado provincial o nacional o los detenidos –procesados o condenados– y sus familiares, las víctimas y sus familiares... El conjunto de los artículos elige sus puntos de observación en distinto tipo de intersecciones posibles entre el Estado y la sociedad: en las leyes de persecución a la vagancia de comienzos del siglo XIX, los dispositivos para la vigilancia del “enemigo interno comunista” de mediados del siglo XX, los fueros laborales para la resolución de conflictos que inauguró el peronismo, el adentro y el afuera de las cárceles y los momentos de “reinserción” que reúne trayectorias de vida de la historia del presente de la provincia de Buenos Aires.

Este último problema –la reinserción, reeducación o resocialización, en sus diferentes expresiones históricas– remite a uno de los fundamentos clave del sistema penal. Para quienes se encuentran involucrados en el entramado institucional (en funciones docentes, técnico-administrativas o profesionales) la resocialización opera como fundamento de sus acciones (Iván Galvani²¹ y Matilde Silva Pelossi²²). Esta última en este sentido presenta una síntesis del ideario resocializador formulado a partir de los aportes de diversos campos disciplinarios que atraviesan al sistema punitivo y su creciente pérdida de legitimidad y muestra cómo la teórica función resocializadora se encuentra en tensión con la función coactiva de las instituciones penitenciarias.

La organización del libro *Leyes, justicias e instituciones de seguridad en la provincia de Buenos Aires (siglos XIX a XXI)* es sumamente comprensible al lector porque los doce trabajos se encuentran agrupados en tres partes que se inician con una presentación y un planteo de los ejes que los articulan. Y pese a que no cuenta con un cierre que ligue las distintas investigaciones que lo integran es posible descubrir otras preocupaciones compartidas.

La primera parte –“La justicia entre dos épocas. Una mirada sociohistórica de las instituciones judiciales”– reúne trabajos que tratan sobre transiciones diversas: la más “clásicas” si se quiere, se refieren a dos escenarios donde se produjeron importantes transformaciones y que nos conducen, por un lado, del periodo colonial a la organización nación y, por el otro, al peronismo a los posteriores intentos de “desperonización” del Poder Judicial tras del golpe militar de 1955. La primera de las transiciones referidas muestra la participación de los tres poderes en la estructuración del Poder Judicial de la provincia de Buenos Aires. Este tipo de institucionalización de la justicia implicó el surgimiento de una justicia externa, propia de un poder del Estado que más que buscar el bien de la comunidad iba tras la defensa de la seguridad individual (María Angélica Corva²³). La segunda transición se refiere a las innovaciones en materia judicial que introdujo el peronismo y uno de las más relevantes fue la constitución de un fuero específico –el laboral–

²¹ “La “reinserción” desde el punto de vista de los actores. Dictando clases en el Servicio Penitenciario Bonaerense”, pp. 267-291.

²² “Reflexiones en torno al rol de los profesionales en la institución penitenciaria”, pp. 293-319.

²³ “¿Cómo se organiza un poder: el Poder Judicial después de la Constitución de 1873 de la provincia de Buenos Aires”, pp. 61-98.

para la resolución de problemáticas derivadas de la relación entre patrones y empleados (Andrés Stagnaro²⁴). El fuero laboral se presentaba como una vía para los trabajadores en orden de allanar la inaccesibilidad producida por el lenguaje y la forma jurídica de los juicios civiles cargada de tecnicismos y como el ajuste de la estructura del Poder Judicial a los pilares ideológicos del Justicialismo.

La segunda parte del libro –“Moral y peligro. Abordajes socio-históricos en torno a la institución policial, el delito y la demanda ciudadana de seguridad”– reúne contribuciones sobre la aparición de la inseguridad como problema en un recorrido histórico cuya referencia más lejana es 1955. Los trabajos analizan las instituciones encargadas de la vigilancia y el control, las políticas públicas de cara a los agentes encargados de llevarlas a cabo, las iniciativas estatales para incluir a los ciudadanos en la discusión de soluciones, las respuestas cotidianas organizadas desde el territorio (un barrio periurbano de La Plata y dos ciudades de la provincia de Buenos Aires analizados por Eliana Gubilei²⁵ y Gabriel Rivas²⁶, respectivamente). En estos trabajos se pone de relieve la dimensión territorial –como espacios construidos desde lo social a partir de prácticas, creencias (acerca del delito, la inseguridad, los usos de la fuerza pública, los medios de comunicación) y acciones.

La tercera parte –“Los actores del mundo carcelario”– reúne tres artículos que tratan de distintos perfiles de los testigos y protagonistas del espacio de la cárcel: como docentes, agentes penitenciarios, profesionales de las Ciencias Sociales, presos liberados. La reconstrucción de dinámicas específicas de estas instituciones –o partes de ellas– desde la perspectiva de los actores concretos permite confirmar que evidentemente no constituyen una consecuencia directa o mecánica de las prescripciones jurídicas ni del pensamiento carcelario. Esta evidencia permite discutir la noción de institución total al poner en descubierto su porosidad y permeabilidad en relación con otras dinámicas que traspasan los muros de las cárceles.

Los trabajos tal como están reunidos en las tres secciones mencionadas presentan indiscutibles lazos temáticos, aunque también se reconocen otros menos explícitos como, por ejemplo, la construcción de figuras delictivas, perjudiciales o peligrosas, de nociones de creciente legitimidad en la actualidad –como la inseguridad– y de los criterios de inclusión y de exclusión que los informan (Agustín Casagrande, Fabián Viegas Barriga). Distintos artículos examinan la intervención en la construcción de estos criterios de distintos sujetos: las instituciones y los funcionarios, los “vecinos”, las víctimas, los medios de comunicación, las organizaciones sociales o las fuerzas vivas según las épocas.

Otra dimensión compartida en los trabajos –y vinculada a la construcción valorativa de la diada víctima/victimario– se refiere a los lazos familiares que otorgarían las credenciales de una u otra categoría (como lo ha mostrado sólidamente Santiago Galar²⁷

²⁴ “Peronización y desperonización del Poder Judicial bonaerense”, pp. 119-144.

²⁵ “Crímenes, peligros y usos de la intervención policial en la sociabilidad barrial: reflexiones en torno a un estudio de caso en la Ciudad de La Plata”, pp. 177-194.

²⁶ “Los foros vecinales y el mapa vecinal de prevención del delito como estrategia de participación ciudadana en políticas de seguridad en la Provincia de Buenos Aires”, pp. 221-236.

²⁷ “Muriendo, nace; rompiendo, crea. Prácticas, significados y sentidos de la muerte violenta en la provincia de Buenos Aires (1983-2009)”.

en su estudio de los casos “conmocionantes locales”). Por su parte, el estudio de Betina Riva²⁸ acerca de los delitos sexuales que tuvieron como víctimas a menores (de la segunda mitad del siglo XIX) también pone de relieve la dimensión social y familiar de la víctima a la hora de dilucidar el posible consentimiento. Por último, lo familiar también atraviesa la experiencia carcelaria y se observa cómo en las familias de los presos o ex presos (en el caso estudiado por Viegas Barriga) se naturaliza la cárcel como parte posible de la trayectoria vital.

Como hemos visto, muchos de los trabajos estudian las instituciones judiciales y de seguridad/policiales entre dos tiempos, en momentos de institucionalización, innovación o reformulación. Algunos de ellos estudian por primera vez determinados procesos centrales como la construcción de un sistema judicial de la provincia (María Angélica Corva) o de las instituciones de seguridad e información (la DIPBA estudiada por María Eugenia Marengo²⁹, que constituyó la pieza fundamental de la maquinaria de inteligencia y control social promovida por el golpe militar de 1955). En su mayoría analizan situaciones de reformulación de algún aspecto del funcionamiento de estas instituciones como la inclusión del fuero laboral (Andrés Stagnaro), los cambios en las políticas frente a la inseguridad/seguridad pública como las experiencias de los foros vecinales estudiados por Gabriel Rivas o la reforma policial de fines del siglo XX estudiada por Agustina Ugolini³⁰.

Los compiladores se refieren en distintos tramos de su presentación a la complejidad y al dinamismo de la relación entre sociedad civil y el Estado: “veremos aquí a los individuos tomando los compromisos estatales, a las instituciones estatales regidas por los intereses y valores de los sujetos que las componen, y al Estado arbitrando diferencias vecinales [...]. Agentes de distintos rangos institucionales, académico y públicos, confluyen efectivamente en la gestión de los conflictos y la seguridad”.

La experiencia de los juicios por jurados que se inició hace poco en la provincia de Buenos Aires junto a otras experiencias —como los foros de municipales seguridad y foros vecinales— se basan en la participación comunitaria en la elaboración, implementación y control de las políticas de seguridad pública. El libro que aquí se comenta pone en evidencia las tensiones —de larga duración e históricamente situadas— entre concepciones de la justicia y seguridad como bienes a ser reclamados o como producciones de la ciudadanía, la comunidad o el pueblo.

DRA. MARÍA ELENA BARRAL
CONICET / Instituto Ravignani / Universidad de Buenos Aires
Universidad Nacional de Luján

²⁸ “El sí de los niños. Algunas aproximaciones al problema del consentimiento sexual en el ámbito jurídico bonaerense entre 1850 y 1890”, pp. 99-118.

²⁹ “*Planificar para gobernar. Gobernar para reprimir*. Práctica y doctrina anticomunista en la Dirección de Inteligencia de la Policía de la Provincia de Buenos Aires a mediados del siglo XX”, pp. 195-220.

³⁰ “La división entre oficiales y suboficiales en la policía bonaerense: de su problematización a la acción política pública”, pp. 237-260.